

### Аналитическая справка

о предварительных итогах деятельности субъектов системы профилактики муниципального образования города Шарыпово Красноярского края в 2023 году

В 2023 году комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования города Шарыпово Красноярского края (далее – комиссия) приоритетными направлениями деятельности в области профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений с участием несовершеннолетних, защиты их прав, были определены:

- повышение эффективности работы по профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними, в том числе до достижения возраста привлечения к административной и уголовной ответственности;
- организация работы, направленной на профилактику употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, психоактивных веществ и наркотических средств среди несовершеннолетних;
- организация работы по профилактике суицидального, аддиктивного и девиантного поведения несовершеннолетних в общеобразовательных организациях, организация работы с несовершеннолетними группы риска;
- реализация мероприятий, направленных на выявление преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, реабилитационных мероприятиях в отношении пострадавших несовершеннолетних;
- повышение эффективности работы общеобразовательных учреждений по профилактике межличностных конфликтов, влекущих причинение физической боли, среди несовершеннолетних;
- организация работы с замещающими семьями по профилактике вторичного социального сиротства.

Деятельность по указанным направлениям осуществлялась в соответствии с планом работы комиссии на 2023 год, так во исполнение плана работы комиссии в текущем периоде 2023 года были приняты следующие постановления:

«О результатах деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования города Шарыпово Красноярского края в 2022 году» от 22.03.2023 № 2;

«Об осуществлении комплекса мероприятий по профилактике совершения мелких хищений несовершеннолетними из помещений объектов торговли» от 22.03.2023 № 3;

«Об организации работы с несовершеннолетними, состоящими на учете и не организованными постоянной занятостью» от 22.03.2023 № 4;

«Об утверждении плана проведения межведомственной акции «Остановим насилие против детей» от 12.04.2023 № 5;

«Об утверждении межведомственного плана по профилактике распространения в молодежной среде табачных и никотисодержащих изделий, средств и устройств для курения на 2023 год» от 19.04.2023 и № 6;

«О мерах, направленных на профилактику употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, психоактивных веществ и наркотических средств среди несовершеннолетних» от 27.04.2023 № 7;

«О результатах исполнения в I квартале 2023 года постановления Правительства Красноярского края от 02.10.2015 № 516-п «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае по выявлению детского и семейного неблагополучия» на территории муниципального образования города Шарыпово Красноярского края» от 03.05.2023 № 8;

«О работе по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, состоящих на учете, в том числе проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в летний период 2023 года» от 31.05.2023 № 9;

«О состоянии работы по профилактике суицидального, аддиктивного и девиантного поведения несовершеннолетних в общеобразовательных организациях, организация работы с несовершеннолетними группы риска» от 02.06.2023 № 10;

«О мерах, направленных на снижение подростковой преступности» от 02.06.2023 № 11;

«О закреплении несовершеннолетних и семей, состоящих на учётах, за членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования города Шарыпово Красноярского края в летний период 2023 года» от 14.06.2023 № 12;

«О создании межведомственной рабочей группы по подготовке к профильной смене» от 05.07.2023 № 13;

«Об утверждении алгоритма действий субъектов системы профилактики муниципального образования города Шарыпово Красноярского края при выявлении и последующей организации работы с семьями, в которых несовершеннолетние проживают с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности» от 26.07.2023 № 14;

«Об утверждении плана проведения серии семинаров по разработке межведомственных комплексных индивидуальных программ реабилитации и адаптации семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе в которых несовершеннолетние проживают с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности» от 26.07.2023 № 15;

«О проведении межведомственных акций «Помоги пойти учиться» и «Досуг»» от 26.07.2023 № 16;

«Об организации работы по выявлению преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, мерах по реабилитации несовершеннолетних» от 28.09.2023 № 20;

«О результатах работы, направленной на повышение мотивации студентов, состоящих на различных видах учета, к продолжению обучения» от 28.09.2023 № 21;

«О работе с замещающими семьями по профилактике вторичного социального сиротства» от 28.09.2023 № 22;

«Об итогах летней оздоровительной кампании 2023 года, межведомственной акции «Подросток-лето» и краевой акции «Вместе защитим наших детей»» от 28.09.2023 № 23;

«Об утверждении межведомственного плана профилактической работы на 2023-2024 учебный год по нравственно-половому воспитанию школьников» от 29.11.2023 № 24;

«Об утверждении плана по повышению эффективности первичной профилактической работы в общеобразовательных учреждениях по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции, психоактивных веществ и наркотических средств на 2023-2024 учебный год» от 20.12.2023 № 25;

«Об утверждении плана мероприятий по повышению эффективности работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в общеобразовательных организациях на период 2023-2024 учебного года» от 20.12.2023 № 26.

Кроме того, в ходе профилактической деятельности, осуществляемой субъектами системы профилактики, по результатам рассмотрения материалов, были приняты следующие постановления:

«Об организации профилактической работы по противодействию вовлечения несовершеннолетних в участие в массовых несанкционированных мероприятиях» от 15.03.2023 № 1;

«О дополнительных мерах по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе на железной дороге» от 14.08.2023 № 308;

«О дополнительных мерах по недопущению распространения идеологии неонацизма и экстремизма в молодежной среде» от 16.08.2023 № 17;

«Об организации работы по профилактике несчастных случаев с несовершеннолетними на водных объектах» от 16.09.2023 № 18;

«О результатах профилактической и воспитательной работы в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», КГБОУ «Шарыповская школа», дополнительных мерах по формированию у несовершеннолетних навыков противодействия манипулятивным воздействиям» от 18.09.2023 № 19;

«О дополнительных мерах по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма» от 11.10.2023 № 638.

На подведомственной территории в отчетном периоде был проведен ряд мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, например, межведомственные акции «Большое родительское собрание», «Остановим насилие против детей», краевые акции «Помоги пойти учиться», «Досуг», антинаркотическая акция «Молодежь выбирает жизнь», мероприятия в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям и семьям с детьми и т. д.

По итогам 9 месяцев 2023 года на территории муниципального образования города Шарыпово Красноярского края произошло снижение преступности среди несовершеннолетних на 78 %.

На территории муниципального образования города Шарыпово Красноярского края 30.07.2023 года совершено преступление, предусмотренное частью 1 статьи 281 Уголовного кодекса Российской Федерации (диверсия), в совершении которого подозреваются 3 несовершеннолетних, в том числе 2 жителей г. Шарыпово, учащиеся 2022-2023 учебного года МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», КГБОУ «Шарыповская школа». Анализ профилактической и воспитательной работы в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», КГБОУ «Шарыповская школа» показал, что работа в образовательных учреждениях ведется по различным направлениям, по которым отмечаются положительные результаты. Вместе с этим, выявлены недостатки в организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений в отношении отдельных несовершеннолетних, в связи с чем внесены в соответствии со статьей 20 Закона Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Управление образованием, исполняющее функции органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, представление об устранении причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, нарушениям прав и законных интересов несовершеннолетних.

Также одной из самых актуальных на протяжении последних лет остается проблема правонарушений, совершенных несовершеннолетними в раннем возрасте. По итогам 10 месяцев 2023 года несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к административной ответственности совершено 42 правонарушения (2018 — 46, 2019 — 65, 2020 — 55, 2021 — 55, 2022 — 47) 46 лицами ( 2018 — 54, 2019 — 82, 2020 — 64, 2021 — 61, 2022 - 63), до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности 7 общественно-опасных деяний (2018 — 20, 2019 — 21, 2020 — 16, 2021 — 14, 2022 — 7) 7 лицами (2018 — 35, 2019 — 23, 2020 — 24, 2021 — 17, 2022 — 8).

По результатам, проведенных в 2023 году мероприятий, наблюдается незначительное снижение числа вновь выявленных несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества, наркотические средства, алкогольную, спиртосодержащую и табачную продукцию по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (2020 — 33, 2021 — 30, 2022 — 27, 10 месяцев 2023 — 17). Вместе с этим по итогам 10 месяцев 2023 года комиссией

по результатам рассмотрения материалов об административных правонарушениях привлечены:

21 родитель (или иных законных представителей) по фактам нахождения в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ) — (2018 — 47, 2019 — 24, 2020 — 31, 2021 — 22, 2022 — 18);

4 несовершеннолетних по фактам потребления (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (2018 — 31, 2019 — 24, 2020 — 8, 2021 — 17, 2022 — 10);

0 несовершеннолетних по фактам появления несовершеннолетних на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (2018 — 21, 2019 — 10, 2020 — 4, 2021 — 2, 2022 — 5).

На территории муниципального образования города Шарыпово Красноярского края в отчетном периоде зарегистрировано 4 случая суицидальных попыток несовершеннолетних (в 2022 — 2).

Орган предварительного следствия не нашел оснований для возбуждения уголовных дел по фактам суицидальных попыток, т. к. проведенными проверками объективно и достоверно установлено, что до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства несовершеннолетних никто не доводил, признаков совершения каких-либо противоправных действий в отношении них в ходе проведенных проверок не установлено.

Причинами и условия, способствующими совершению несовершеннолетними суицидальных действий, явились эмоциональная напряженность, в т.ч. связанная с учебным процессом (сдача контрольных заданий, экзаменов), тревожная неуверенность, неудовлетворенность потребности в эмоциональных контактах с родителями, нарушения в детско-родительских отношениях.

С несовершеннолетними проведен комплекс мероприятий, направленных на установление (устранение) причин и условий, способствовавших совершению попытки суицида, проведена психолого-педагогическая работа, повторных суицидальных попыток не было выявлено, с 1 несовершеннолетней прекращена профилактическая работа. В отношении каждого несовершеннолетнего разработана и утверждена индивидуальная программа сопровождения. В отчетном периоде завершена 1 индивидуальная программа сопровождения.

Постановлением комиссии от 02.06.2023 № 10 приняты меры по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, постановлением

комиссии от 20.12.2023 № 26 утвержден план мероприятий по повышению эффективности работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в общеобразовательных организациях на период 2023-2024 учебного года.

В адрес образовательного учреждения, отдела опеки и попечительства, учреждения здравоохранения внесено 3 представления в соответствии со статьей 20 Закона Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Актуальным остается вопрос профилактики насилия и жестокого обращения с детьми как со стороны сверстников, так и со стороны родителей (законных представителей), близких родственников, иных лиц совместно проживающих с детьми. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы по-прежнему остаются одними из самых латентных, потерпевшие подвергаются насилию в том возрасте, когда они еще не способны понимать значение действий, которые с ними совершают. Так, в 2022 году было выявлено 4 преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, в т.ч. 3 по фактам 2020-2021 года, из них 1 совершено на территории г. Красноярск, при этом в 2020 году было выявлено 1 преступление, в 2021 году — 0. Возраст несовершеннолетних, подвергшихся насилию составлял 5-11 лет. В 2023 году зарегистрировано 1 преступление указанной категории.

В 2023 году в комиссию поступили определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ, по фактам причинения физической боли и телесных повреждений несовершеннолетним 18 учащимися, из них: МАОУ СОШ № 3 — 5 (в возрасте 10 лет — 1, 11-12 лет — 2, 13 лет — 2); МБОУ ООШ № 6 — 4 (в возрасте 15 лет — 2, 12 лет — 1, 8-9 лет — 2); МБОУ СОШ № 7 — 3 (в возрасте 15 лет — 1, 12-13 лет — 2); МАОУ СОШ № 8 — 3 (в возрасте 14-15 лет — 2, 9 лет — 1); МАОУ СОШ № 12 — 1 (в возрасте 12 лет); по 1 в МБДОУ «Золотой ключик» и МБДОУ «Дюймовочка» в возрасте 6 лет.

Определения об отказе в возбуждении уголовных дел, предусмотренных ч. 1 ст. 115 УК РФ, поступили в отношении 2 несовершеннолетних в возрасте 14 лет, учащихся МБОУ СОШ № 2, МБОУ ООШ № 6.

Отмечены случаи конфликтных ситуаций с применением физической силы между несовершеннолетними, произошедшие на территории образовательных учреждений МАОУ СОШ № 3 — 1, МБОУ ООШ № 6 — 1 (в школе), МБОУ СОШ № 7 — 1 (на уроке), МАОУ СОШ № 8 — 2 (из них, 1 в школе). При этом образовательными учреждениями своевременно без постановления комиссии не были применены восстановительные (медиативные) технологии.

В течение 2023 года в отношении 2 спортсменов, занимающихся в секциях бокса (в возрасте 12 лет) и кикбоксинга (в возрасте 15 лет), в комиссию поступили материалы о причинении ими физической боли и телесных повреждений. Также аналогичные материалы поступили и в отношении спортсменов, занимающихся в секциях пауэрлифтинга (в возрасте 14 лет) и

легкой атлетики (в возрасте 6 лет). Данные показатели свидетельствуют о снижении случаев применения спортсменами своих навыков в повседневной жизни.

Ежегодно органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Шарыпово выявляется большое количество семей с признаками социально опасного положения (2015 г. – 92; 2016 г. – 82, 2017 г. – 80, 2018 — 76, 2019 — 53, 2020 — 52, 2021 — 61, 2022 — 45, 10 месяцев 2023 — 33), что указывает на сохраняющиеся негативные тенденции в положении детей в отдельных семьях, не смотря на снижение в последние годы указанного показателя. За 10 месяцев 2023 года в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования города Шарыпово Красноярского края поступил 58 дел об административных правонарушениях по фактам ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) родительских обязанностей (2018 — 75, 2019 год — 71, 2020 — 71, 2021 — 67, 2022 — 74).

Остается высоким показатель количества лиц, лишенных судами родительских прав, количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.11.2023 г. на учете в отделе опеки и попечительства Управления образованием Администрации города Шарыпово, состоит из числа детей-сирот — 43 (2018 — 37, 2019 — 46, 2020 — 40, 2021 — 45, 2022 — 45) ребенка, из числа детей, оставшихся без попечения родителей — 139 (2018 — 170, 2019 — 167, 2020 — 189, 2021 — 171, 2022 - 160) детей.

На учете в отделе опеки и попечительства Управления образованием Администрации города Шарыпово на 28.09.2023 года состоят 187 опекаемых детей из 145 замещающих семей.

В 2023 году специалистами отдела опеки и попечительства проведена 331 плановая проверка, а также в июле и августе — 191 внеплановая проверка условий жизни подопечных в соответствии с протоколом оперативного совещания с руководителями органов опеки и попечительства муниципальных образований Красноярского края от 04.07.2023 года.

28.08.2020 года между Управлением образования Администрации города Шарыпово и КГБУ СО Центр семьи «Шарыповский» заключено соглашение о сотрудничестве в целях осуществления социального сопровождения замещающих семей, для оказания помощи в создании условий для полноценного развития и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях. В 2023 году направлены в КГБУ СО Центр семьи «Шарыповский» 12 опекаемых и их законных представителей для консультаций и проведения психолого-педагогической работы, направленной на оптимизацию детско-родительских отношений, коррекцию поведения опекаемых.

01.04.2021 года между Управлением образования Администрации города Шарыпово и Краевым государственным казенным учреждением «Центр развития семейных форм воспитания» заключено соглашение о взаимодействии по осуществлению подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по оказанию гражданам,

принявшим под опеку (попечительство) ребенка консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи и иной помощи. В 2023 году направлены в Шарыповский филиал 8 опекаемых и их законных представителей для проведения работы, направленной на гармонизацию взаимоотношений между опекаемым и опекуном, и коррекцию поведения несовершеннолетнего.

Кроме этого, Шарыповским филиалом Центра развития семейных форм воспитания с октября 2022 года проводятся семинары для замещающих родителей и специалистов отдела опеки и попечительства, психологов, социальных педагогов образовательных учреждений. В марте 2023 года проведен семинар на тему «Психолого-педагогические основы эффективного взаимодействия родителей с приемными детьми. Детско-родительские отношения в замещающей семье. Эффективная замещающая семья». В семинаре приняли участие 8 замещающих родителей и 20 специалистов (психологи, социальные педагоги образовательных учреждений, специалисты отдела опеки и попечительства). В мае 2023 года проведен семинар на тему: «Преодоление специфических трудностей в развитии и поведении детей. Конфликтная компетентность. Способы разрешения конфликтов в замещающей семье. Эффективная коммуникация и взаимодействие в команде». В семинаре приняли участие 7 замещающих родителей и 13 специалистов (психологи, социальные педагоги образовательных учреждений, специалисты отдела опеки и попечительства). Планируется проведение семинара в октябре 2023 года на тему «Семейное воспитание, его стили и навыки общения с детьми. Толерантность к детям-сиротам в современном обществе», в декабре 2023 года на тему «Организационно-правовые и психолого-педагогические основы создания и функционирования замещающей семьи. Психологические особенности детей, оставшихся без попечения родителей. Эффективное взаимодействие родителей с детьми» (на данные семинары планируется пригласить 15 замещающих родителей и 15 специалистов).

С 07.12.2022 г. по 26.07.2023 г. в КГБУ СО Центр семьи «Шарыповский» работала Школа осознанного родительства (Азбука счастливой семьи, 30 уроков осознанного родительства), в которой прошли обучение 6 опекунов (попечителей).

В течение 2023 года специалистами отдела опеки и попечительства проведено 19 бесед с опекунами (попечителями) и несовершеннолетними (с приглашением в отдел) об усилении контроля за времяпровождением опекаемых, об организации их занятости во внеурочное время, о недопустимости жестокого обращения с несовершеннолетними, о недопустимости самовольных уходов из дома опекаемых, совершения несовершеннолетними противоправных деяний, о необходимости работы с психологом по оптимизации детско-родительских отношений, коррекции поведения опекаемых.

Проводимая работа позволила незначительно снизить количество отмен опеки над несовершеннолетними (2021 год – 7, 2022 год – 5, 9 мес. 2023 год – 4

(из них 3 переданы под опеку родственникам, 1 — на полное государственное обеспечение в связи с обучением на другой территории).

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение 10 месяцев 2023 года проводили индивидуальную профилактическую работу с 251 (2018 — 265, 2019 — 244, 2020 — 296, 2021 — 314, 2022 — 324) несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении вследствие беспризорности, безнадзорности, систематического совершения правонарушений и иных антиобщественных действий.

В целях устранения причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, особое внимание уделяется организации их постоянной занятости, вовлечению в позитивные формы деятельности, профессиональной ориентации, формированию здорового образа жизни и иных нравственных и духовных ценностей.

С учетом анализа проведенной работы, в 2023 году необходимо продолжить проведение профилактической работы по следующим направлениям:

организация работы по профилактике проявлений экстремизма, терроризма и других деструктивных форм среди несовершеннолетних;

повышение эффективности работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в общеобразовательных организациях, организации работы с несовершеннолетними группы риска;

реализация мероприятий, направленных на профилактику вейпинга среди несовершеннолетних образовательных учреждений, а также организация выявления обучающихся, использующих для курения вейпы;

повышение эффективности работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на профилактику жестокого обращения, а также на раннее выявление фактов жестокого обращения с детьми.