**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.02.2017 № 41

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования города Шарыпово на долгосрочный период

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Устава города Шарыпово, Постановлением Администрации города Шарыпово от 30.09.2015 № 175:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования города Шарыпово на долгосрочный период согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

1. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в периодическом печатном издании «Официальный вестник города Шарыпово», подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Шарыпово в сети Интернет.

Временно исполняющий полномочия

Главы города Шарыпово А.С. Погожев

Приложение

к Постановлению Администрации города Шарыпово

«Об утверждении бюджетного прогноза

муниципального образования города Шарыпово

на долгосрочный период»

от 22.02.2017 № 41

Б**юджетный прогноз города Шарыпово**

**до 2030 года**

Бюджетный прогноз города Шарыпово на долгосрочный период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 21 статьи 14 Решения Шарыповского городского Совета депутатов от 22.04.2008 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Шарыпово», постановлением Администрации города Шарыпово от 30.09.2015 № 175 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, период действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования город Шарыпово» на долгосрочный период», с учетом Стратегии социально-экономического развития города Шарыпово до 2030 года.

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политик города Шарыпово, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза муниципального образования город Шарыпово до 2030 года.

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной сферы города, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов городского бюджета, муниципального долга, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной сферы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития города, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик городского бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности городского бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджета будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных мероприятий, оказывающих воздействие на сбалансированность городского бюджета.

2. Оценка основных характеристик бюджета города Шарыпово.

На протяжении последних лет происходит адаптация российской экономики к целому ряду вызовов. Мировая экономика завершила 2015 год минимальными темпами роста со времен глобального финансового и экономического кризиса 2008-2009 годов, а отечественная завершила год снижением ВВП на 3,7%, в сравнении с 2014 годом. Основными причинами ухудшения динамики стало резкое снижение цен на нефть и отдельные виды цветных металлов, негативное воздействие санкционных ограничений западных стран на финансовых рынках, а также сохраняющиеся структурные диспропорции экономики.

Учитывая зависимость экономики муниципального образования город Шарыпово от общероссийской коньюктуры и, в первую очередь, состояния экономики Красноярского края, указанные условия оказали существенное влияние на исполнение краевого бюджета, а также на исполнение бюджета муниципального образования город Шарыпово в 2014-2016 годах.

Ключевое влияние на развитие бюджетной сферы города Шарыпово оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Красноярского края в связи с решениями, принимаемыми на федеральном уровне, изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Органами исполнительной власти города Шарыпово принимаются меры по адаптации бюджетной сферы города к существующей реальности. Это позволило сохранить сбалансированность городского бюджета. В муниципальном образовании сохранено трехлетнее бюджетное планирование и обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объёме.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета города Шарыпово   
в 2014-2016 годах

млн. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы городского бюджета | 969,3 | 822,7 | 907,8 |
| 2. | Расходы городского бюджета | 974,3 | 827,7 | 912,8 |
| 3. | Дефицит/профицит | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 4. | Источники погашения дефицита | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 5. | Муниципальный долг города (факт на конец года) | 0,0 | 3,0 | 5,0 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования город Шарыпово до 2030 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики в последние годы осуществляется в новых экономических условиях.

В бюджетный прогноз заложены экономические предпосылки развития экономики муниципального образования город Шарыпово по следующим направлениям:

1. наращивание темпов прироста производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах) начиная с 2016 года на 2%, далее до 2030 года будут колебаться на уровне 5%.

2. Прогнозируется высокий рост объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, который к 2030 году вырастит по отношению к базовому 2015 году практически в 6 раз по оптимистическому сценарию, и лишь на 27,5% в случае реализации консервативного сценария.

3. Развитие строительной отрасли будет способствовать расширению индивидуального жилищного строительства, что в значительной мере улучшит инвестиционный климат на территории муниципального образования город Шарыпово Красноярского края и позволит привлечь относительно крупных внутренних и внешних инвесторов, а также будет способствовать диверсификации экономики города, созданию новых производств, в том числе строительных материалов и на основе использования природно-ресурсного потенциала Шарыповского района.

4. Будут реализованы мероприятия по совершенствованию условий ведения бизнеса. Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться в связи с постепенным сокращением процентных ставок и повышением доступности кредитных ресурсов.

С учетом этого налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития города посредством формирования сбалансированного бюджета города и обеспечения его оптимальной структуры.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики   
до 2030 года.

Целью налоговой политики муниципального образования город Шарыпово до 2030 года является увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета города Шарыпово.

При определении мероприятий налоговой политики до 2030 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития города: повышения качества жизни населения, поддержки инвестиционной и предпринимательской активности в муниципальном образовании.

В долгосрочном периоде в сфере налоговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) в части мер налогового стимулирования:

повышение эффективности мер налоговой поддержки;

обеспечение адресности налоговых льгот и строгая их координация с целями и задачами развития отраслей экономики;

предоставление налоговых льгот инвесторам с учетом соблюдения паритета интересов инвесторов и бюджета путем привлечения инвесторов к участию в социальных проектах (развитие государственно-частного партнерства);

обеспечение благоприятных условий для развития малого предпринимательства;

2) в части налогообложения физических лиц:

обеспечение полноты налогообложения недвижимого имущества физических лиц;

проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, взимаемых с физических лиц;

проведение мероприятий по легализации доходов;

сохранение налоговых льгот для социально незащищенных групп населения;

повышение качества администрирования.

3) в части неналоговых доходов – повышение эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая политика муниципального образования обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов городского бюджета до 2030 года учтено:

1) основные направления налоговой политики города Шарыпово на 2017-2019 годы, направленные на сохранение стабильности в экономику муниципального образования;

2) отдельные показатели проектов Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и прогноза социально-экономического развития края на 2017-2019 годы, в том числе индекс потребительских цен, отраслевые показатели развития;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства;

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
до 2030 года.

Целью бюджетной политики до 2030 года является обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения городского бюджета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

2) повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности муниципальных учреждений с целью создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых муниципальных услуг;

3) обеспечение исполнения в полном объеме публичных нормативных обязательств муниципального образования, указов Президента Российской Федерации 2012 года, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);

4) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов городского бюджета до 2030 года учтено:

1) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития города на 2017-2019 годы, в том числе индекс потребительских цен;

2) применение в прогнозном периоде 2020-2030 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, а также между мероприятиями муниципальных программ;

3) в части безвозмездных поступлений из краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету города Шарыпово в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края.

3.3. Основные подходы к формированию долговой политики до 2030 года

Целью долговой политики города Шарыпово до 2030 года является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при поддержании объема муниципального долга города на оптимальном уровне, минимизации расходов на его обслуживание и равномерном распределении во времени платежей, связанных с муниципальным долгом города.

Задачи долговой политики муниципального образования в долгосрочном периоде заключаются в следующем:

1) обеспечение финансирования дефицита городского бюджета путем привлечения заемных средств;

2) сохранение объема и структуры муниципального долга края на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

3) обеспечение сбалансированности городского бюджета.

В долгосрочном периоде в сфере долговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) повышение эффективности муниципальных заимствований города;

2) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

3) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств;

4) обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств;

5) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Долговая нагрузка на городской бюджет в период до 2030 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять принятые долговые обязательства.

Заимствования будут осуществляться в рамках ежегодно утверждаемой программы муниципальных внутренних заимствований города, формируемой исходя из объема дефицита (профицита) городского бюджета и объемов погашения долговых обязательств, складывающихся исходя из заключенных и планируемых к заключению договоров (контрактов) по долговым обязательствам.

4. Прогноз основных характеристик бюджета города Шарыпово, а также показателей объема муниципального долга города Шарыпово, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Шарыпово на период их действия, а также прогноз расходов городского бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности приведен в таблицах 2-3.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик бюджета города в 2017-2019 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2017 | 2018 | 2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 922 691,7 | 935 614,1 | 947 162,9 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* |  |  |  |
| 2. | Расходы бюджета | 927 691,7 | 940 614,1 | 952 162,9 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *455808,9* | *454098,9* | *454098,9* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 882 921,8 | 885 447,7 | 885 447,7 |
| 2.1.1 | «Развитие образования» | 616 471,6 | 620 715,1 | 620 715,1 |
| 2.1.2 | «Социальная поддержка населению» | 52 459,4 | 52459,4 | 52459,4 |
| 2.1.3 | «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» | 36 611,3 | 35 871,3 | 35 871,3 |
| 2.1.4 | «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения» | 4 268,6 | 4 268,6 | 4 268,6 |
| 2.1.5 | «Развитие культуры и туризма» | 71 233,5 | 71 125,9 | 71 125,9 |
| 2.1.6 | «Развитие физической культуры и спорта» | 55 827,4 | 54 957,4 | 54 957,4 |
| 2.17 | «Молодежь Красноярского края в XXI веке» | 7 903,5 | 7 903,5 | 7 903,5 |
| 2.1.8 | «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| 2.1.9 | «Развитие транспортной системы» | 22 590,2 | 22 590,2 | 22 590,2 |
| 2.1.10 | «Управление муниципальным имуществом» | 5 531,2 | 5 531,2 | 5 531,2 |
| 2.1.11 | «Управление государственными финансами» | 9 775,1 | 9 775,1 | 9 775,1 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 44 769,9 | 44 154,6 | 44 154,6 |
| 3. | Дефицит/профицит | -5000 | -5000 | -5000 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик городского бюджета в 2020-2030 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2020 | 2025 | 2030 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Доходы бюджета | 961800,1 | 973488,1 | 985760,4 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *222627,4* | *233758,8* | *245446,7* |
| 2. | Расходы бюджета | 966800,1 | 978488,1 | 985760,4 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *463277,2* | *474408,6* | *486096,5* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ | 918460,1 | 929563,7 | 941222,4 |
| 2.2. | Непрограммные расходы, | 48340 | 48924,4 | 49538,0 |
| 3. | Дефицит/профицит | -5000 | -5000 | -5000 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 5000 | 5000 | 5000 |

К 2030 году планируется, что объем доходов бюджета города Шарыпово (с учетом межбюджетных трансфертов из краевого бюджета) достигнет 985,8 млн. рублей (с ростом к 2017 году на 63,1 млн. рублей или 106,8 %), объем расходов составит 990,8 млн. рублей (с ростом к 2017 году на 63,1 млн. рублей или 106,8 %).

Размер муниципального долга останется на уровне 2017 года и составит 5,0 млн. рублей.

5. Риски реализации Бюджетного прогноза:

1. зависимость доходной части городского бюджета от межбюджетных трансфертов из бюджета Красноярского края, на который оказывают влияние развитие кризисных явлений в мировой экономике (колебания цен на нефть и другие сырьевые ресурсы, которые влияют не только на доходы экспортеров, но и на устойчивость бюджетного сектора, внутреннего спроса, а также позиции платежного баланса и обменного курса, падение мирового спроса на российские сырьевые товары, влияние мировых циклических кризисов и порождаемых ими волн конъюнктуры (подъемов и спадов) и, как следствие, сокращение темпов социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края, увеличение инфляционных рисков, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2) изменение федерального и краевого законодательства, влияющего на параметры городского бюджета (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов).

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

1) демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте) в связи с миграцией населения в другие территории Красноярского края и Российской Федерации;.

2) экономические (повышение прогнозируемого уровня инфляции, ухудшение условий для заимствований, сохранение структурных диспропорции, недостаточность темпы роста экономического развития, изменение инвестиционных планов хозяйствующих субъектов);

3) социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации).

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

1) принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала города Шарыпово и обеспечения повышения эффективности бюджетных расходов;

2) активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.